

Тема 1. Экономическая сущность и содержание бюджета государства

1. *Бюджет как экономическая категория и основная финансовая база государства.*

2. *Влияние бюджета на социально-экономические процессы.*

3. *Функции бюджета.*

1. **Бюджет** – система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется, используется бюджетный фонд, предназначенный для финансирования широкого круга общественных потребностей.

Бюджетные отношения возникают между государством и физическими и юридическими лицами в процессе мобилизации и использования денежных средств, которые необходимы государству для выполнения своих функций.

Бюджет имеет двойственную природу:

1) *с одной стороны*, бюджет как экономическая категория выражает отношения, возникающие в экономическом базисе на стадии стоимостного перераспределения ВВП.

Наличие сферы стоимостного перераспределения обусловлено потребностями развития производства и социальной сферы, необходимостью обеспечения бесперебойности воспроизводственного процесса.

Бюджет объединяет в себе основные финансовые категории в их действии: налоговые отношения, гос. кредит, бюджетное финансирование.

Государственный бюджет – централизованный фонд финансовых ресурсов, финансовый план государства, имеющий статус закона на соответствующий финансовый год; форма образования и расходования денежных средств для финансового обеспечения органов государственной власти и МСУ.

Бюджет как центральное звено системы финансов обладает всеми **признаками** финансовых отношений:

- денежный характер
- перераспределительный характер
- императивная форма правления.

От других финансовых категорий бюджет отличают **специфические признаки**:

1. Объекты распределения: НД (НД=ВВП-матер. затраты), часть фонда возмещения (Фонд возмещ.=Амортиз. фонд гос. предпр.), часть национального богатства (НБ=ресурсы(полезные ископ., земля и др.)

2. Общественное предназначение: удовлетворение наиболее важных общественных потребностей (бюдж. расходы).

3. Степень императивности – наибольшая.

Можно выделить **2 характеристики бюджета как экономической категории**:

А) качественная определенность бюджетных отношений как отношений сферы стоимостного перераспределения;

Б) количественная определенность бюджетных отношений, которая выражается в структуре бюджетного фонда.

2. *С другой стороны*, бюджет как явление общественной жизни имеет субъективную природу и относится к надстроечным отношениям. Эта сторона бюджетных отношений проявляется во внешней форме их существования. Formой практического исполнения бюджетных отношений является обособление у органов гос. власти и МСУ части объема ВВП в виде бюджетного фонда.

Для отражения приемов и способов формирования и использования бюджетного фонда, конкретизации его объема и структуры формируется специальный документ – бюджетный план.

В процессе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля этого финансового плана возникают бюджетные отношения, которые относятся к сфере политической надстройки.

2. Государственный бюджет является основным механизмом государственного регулирования социально-экономических процессов в стране.

Основная регулирующая роль бюджета заключается в перераспределении объема между сферами общественной деятельности, территориями и отдельными гражданами.

В процессе этого перераспределения происходит удовлетворение таких общественных потребностей, которые не могут быть удовлетворены другим путем.

Роль бюджета проявляется в направлениях его расходов.

Кроме того, бюджет выступает материальной базой для функционирования самих властных структур.

3. Функции бюджета

Сущность бюджета, как и любой другой экономической категории, проявляется в ее *функциях*. Бюджет, как составная часть финансов выполняет те же функции, что и финансы. Однако среди российских экономистов нет единого мнения в отношении функции финансов. Различаются также и функции бюджета. Одни экономисты считают, у бюджета три функции:

- *образование основного общегосударственного фонда денежных средств* (в ходе реализации этой функции обеспечивается концентрация основной части централизованных финансовых ресурсов в бюджетной системе государства);
- *использование средств основного общегосударственного денежного фонда* (данная функция реализуется в процессе целевого расходования бюджетных средств);
- *осуществление контроля за движением бюджетных ресурсов*, а на этой основе — за динамикой экономического развития и ходом социально-

экономических процессов в целом

- У других экономистов бюджету присущи шесть функций: «Федеральный бюджет — основное орудие *перераспределения национального дохода и ВВП*. [Это, по мнению авторов, первая функция]. Через этот бюджет перераспределяется около 20 % ВВП. Бюджет широко используется для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых ресурсов с учетом требований наиболее рационального размещения производительных сил, подъема экономики и культуры на всей территории России, включая республики, края, области, районы.

В условиях перехода к рыночным отношениям средства государственного бюджета, прежде всего, должны направляться на финансирование структурной перестройки экономики, комплексных целевых программ, наращивание научно-технического потенциала, ускорение социального развития и социальную защищенность наименее обеспеченных слоев населения.

Через расходы и налоги бюджет выступает важным *инструментом регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышения эффективности производства*. [Это вторая функция]. Государственная поддержка оказывается передовым отраслям хозяйства — авиастроению, космическим программам, атомной промышленности, энергомашиностроению и некоторым другим. Такая поддержка связана также с реализацией высокоэффективных и быстро окупаемых проектов. Для регулирования экономики должна активно использоваться налоговая политика путем применения соответствующего налогового механизма.

Третьей функцией является *социальная направленность бюджетных средств*. Культура в широком смысле — один из центральных компонентов экономического развития. Ускоренное развитие человеческих способностей — главный двигатель человеческого прогресса. В социальной политике приоритеты — поддержка наименее защищенных слоев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов, безработных, малообеспеченных семей), а также учреждений здравоохранения, образования и культуры. Должны быть существенно усилены гарантии социальных и экономических прав граждан России, проводиться активная социальная политика, обеспечивающая адресную защиту социально слабых слоев населения, обеспечено эффективное использование денежных средств, выделяемых на социальные цели, на решение жилищной проблемы.

В процессе финансового планирования бюджет оказывает наибольшее *воздействие на отрасли хозяйства и учреждения непроектной сферы*. [Это четвертая функция]. Будучи основным финансовым планом образования и использования государственного фонда денежных средств, бюджет связан со всеми предприятиями и организациями.

Государственный бюджет выполняет пятую функцию *организатора распределительных процессов в народном хозяйстве*. Хотя через бюджет распределяется не весь чистый доход, создаваемый на предприятиях различных форм собственности сферы материального производства, он влияет на размеры накоплений, определение оптимальной структуры доходов по фи-

нансовым планам предприятий и отраслей хозяйства.

В процессе бюджетного планирования устанавливается наиболее целесообразное соотношение между централизованными и децентрализованными фондами денежных средств, определяются размеры финансовых ресурсов, концентрируемых в финансовых планах предприятий, а также степень участия предприятий в формировании доходов бюджетной системы и прежде всего федерального бюджета Российской Федерации.

В процессе бюджетного планирования и исполнения бюджета осуществляется *контроль за финансово-хозяйственной деятельностью народного хозяйства*. [Это шестая функция]. В условиях перехода на рыночные механизмы значение бюджетного контроля в процессе мобилизации ресурсов и их использовании усиливается».

Не вдаваясь в критику названных функций, следует отметить, что, рассматривая функции той или иной экономической категории, не следует путать их с ролью. В вышеприведенных шести функциях не все можно отнести к понятию «функция».

Функция — это форма проявления специфического общественного назначения категории, а роль — это результат ее практического применения.