

## Тема 1. Предмет макроэкономического планирования и прогнозирования

### **Вопросы**

- 1. Подходы различных научных школ к определению экономической роли государства.**
- 2. Основные функции государства в современной смешанной экономике**
- 3. Предмет и методы макроэкономического планирования и прогнозирования.**
- 4. Изменение места и роли прогнозирования и планирования в регулировании современной экономики.**
- 5. Характеристика долгосрочного прогнозирования как базы стратегического планирования.**
- 6. Стратегически- инновационная функция государства и механизм ее реализации.**

### 1. Подходы различных научных школ к определению экономической роли государства

1. Классическая школа политической экономии (А. Смит, Д. Рикардо). Представители данной школы рассматривали рыночную систему как эффективную саморегулируемую систему. С их точки зрения, вмешательство государства в экономику должно быть минимальным (экономический либерализм).

2. Неоклассическая школа (К. Менгер, Е.Бем-Баверк, А.Маршалл). Оценка экономической роли государства аналогичная.

3. Кейнсианская школа. Дж. М.Кейнс. 1929-1933 гг. «Великая депрессия». Кейнс предложил меры государственного регулирования экономики. Он предлагал использовать два основных инструмента: 1)

активную фискальную политику (налогово-бюджетную); 2) активную монетарную политику (денежно-кредитную). Использование этих инструментов позволяет компенсировать недостатки рыночного механизма, который остается основным экономическим регулятором.

4. Институционализм (Т. Веблен, Д. Норт, Дж. Гэлбрэйт). Представители данной школы утверждают, что в настоящее время государство должно проводить активную экономическую политику. В том числе ряд институционалистов обосновывали необходимость индикативного планирования.

Несмотря на продолжение дискуссии об экономической роли государства современная экономика оценивается всеми как смешанная экономика. Она базируется на использовании различных форм собственности и различных форм регулирования экономических процессов.

## **2. Основные функции государства в современной смешанной экономике**

В настоящее время в экономически развитых странах государство выполняет ряд экономических функций.

1. Разработка правовых основ хозяйствования. Государство, прежде всего, должно установить определенные правила игры для хозяйствующих субъектов. Например, оно определяет отношения собственности и их регулирование, порядок заключения и выполнения контрактов, стандарты качества.

2. Защита конкуренции (борьба с монополизмом).

3. Корректированное распределение ресурсов. Рыночный механизм не обеспечивает выделения нужного количества ресурсов для производства некоторых видов товаров. В этой связи рассматривают проблему производства государственных (общественных) благ и государственного регулирования побочных эффектов.

4. Стабилизация экономики. Государственные органы разрабатывают и реализуют различные варианты стабилизационных программ.

5. Регулирование перераспределения доходов (выравнивание доходов).

6. Регулирование внешнеэкономической деятельности.

7. Регулирование работы государственного сектора.

8. Макроэкономическое планирование. Вопрос о целесообразности макроэкономического планирования в современной смешанной экономике является спорным. В большинстве стран используется только финансовое планирование. В некоторых странах (Франция, Япония) в послевоенный период разрабатывались комплексные макроэкономические индикативные планы.

Данную функцию государства необходимо рассмотреть более детально. Выделяют, например, следующие современные формы макроэкономического планирования.

1. Директивное планирование. СССР 1928-1991гг. Страны Восточной Европы. Данная форма предполагает государственную собственность на средства производства, обязательный характер плановых заданий, широкое использование не только экономических, но и административных методов управления. Данная форма оправдывает себя в экстремальных ситуациях (война, восстановление разрушенного хозяйства). Она позволяет концентрировать ресурсы на решении одной или нескольких важнейших задач. В условиях мирного времени проявляются недостатки данной формы:

- она не обеспечивает эффективное воздействие потребителей, их запросов на производителей;

- имеет место подавление инициативы хозяйствующих субъектов;

- она в определенной мере сдерживает развитие инновационных процессов;

- директивное планирование не обеспечивает производство потребительских товаров в широком ассортименте и нужного качества.

2. Индирективное планирование. Оно предполагает государственную собственность на средства производства, обязательный характер плановых заданий. Однако воздействие на поведение предприятий осуществляется с помощью экономических рычагов и стимулов. Данная форма предполагает имитацию рыночной конкуренции.

Попытки использовать подобные подходы имели место в нашей стране в период проведения экономических реформ. Реализовывались принципы хозяйственного расчёта. Однако в полной мере данная форма планирования не была реализована.

3. Регулятивное планирование. Оно предполагает условия смешанной экономики (наличие различных форм собственности, в том числе частной). Государство определяет общенациональные приоритеты развития. С помощью экономических рычагов и стимулов осуществляется воздействие на поведение частных предпринимателей с целью направления их деятельности в русло, соответствующее общенациональным приоритетам.

4. Индикативное планирование. Оно предполагает условия смешанной экономики. Государство определяет общенациональные приоритеты развития. Публикуется информация по налоговой политике, кредитной политике, структуре государственных расходов, которая воспринимается частными предпринимателями и может повлиять на принятие определенных решений в интересах развития страны в целом. Индикативное планирование в послевоенный период широко использовалось в таких странах, как Франция, Япония.

В нашей стране в настоящее время ставится вопрос о необходимости использования индикативного планирования.

### **3. Предмет и методы макроэкономического планирования и прогнозирования**

Что является объектом макроэкономического планирования?

В настоящее время общепризнанной является необходимость и целесообразность внутрифирменного планирования и стратегического планирования фирм.

В данном случае объектом планирования являются организация (фирмы).

Объектом макроэкономического планирования являются национальная экономика как структурная целостность, включающая отрасли, регионы, кластеры, комплексы.

Предметом макроэкономического планирования являются аспекты профессиональной управленческой деятельности, связанные с разработкой и реализацией национальных проектов, целевых программ, планов на макроэкономическом уровне, базирующихся на комплексных прогнозах развития экономики.

Важную роль в разработке и реализации макроэкономических планов играет предвидение, предполагающее формулирование гипотез и разработку прогнозов.

Гипотеза относится к научно-исследовательской базе предвидения. В данном случае выдвигаются предположения о будущем состоянии экономики на основе чисто теоретических конструкций и интуиции

Прогнозирование по сравнению с гипотезой отличается более детальной проработкой конкретных деталей будущего состояния экономики.

Виды прогнозов: оперативные (до 1 года); краткосрочные (1-3 года); среднесрочные (4-10 лет); долгосрочные (10-20 лет); дальнесрочные (свыше 20 лет).

В содержательном смысле прогнозы могут быть: количественно-конкретными; преимущественно-качественными.

Прогнозы также могут быть представлены в виде чётко просчитанных альтернативных вариантов, определённых сценариев.

Под сценарием понимается гипотетическая последовательность событий, которая показывает, как может формироваться будущее состояние объекта

Предсказательная фаза предполагает переход от прогнозов к плановым разработкам, иначе говоря, - переход от позитивной функции экономической науки к нормативной функции.

Позитивная функция экономической науки - исследование, выявление того, что есть (исследование требований объективных экономических законов, тенденций развития)

Нормативная функция - определяет то, что должно быть, что следует сделать.

Стратегическое планирование – это процесс определения приоритетов, целей, плановых показателей и механизма реализации плановых заданий.

Методы и подходы, применяемые в планировании.

1. Конкретно-исторический подход предполагает:

а) учет особенностей объекта планирования (экономики данной страны)

б) учет особенностей данного периода социально-экономического развития

в) необходимость рассмотрения социально-экономические процессы в развитии

11. Системный подход:

а) план должен формироваться как целостная система, охватывающая различные стороны экономической жизни

б) в плане должны выделяться подсистемы и прорабатываться взаимосвязи между ними

Принципы системного подхода: 1) диалектичность системы; 2) динамичность системы; 3) целостность системы; 4) иерархичность системы; 5) выделение главного звена.

### 111. Комплексный подход

- а) предполагает разработку плановых заданий на основе результатов научных исследований в различных областях (междисциплинарный подход);
- б) плановые задания должны прорабатываться для разных уровней экономики (нано-, микро-, мезо-, макро-, мегаэкономика);
- в) проработка плановых заданий для различных временных интервалов.

1У. Эксперимент – метод поиска или уточнения взаимосвязи социально-экономических явлений опытным путем. Данный метод используется для апробации намеченных решений.

Преимущества эксперимента:

- а) возможность специально вызвать изучаемое явление, не ожидая его естественного появления;
- б) возможность повторения опыта и накопления данных для количественного анализа изучаемых явлений.

Недостатки эксперимента:

- 1) трудность искусственного создания условий тождественных естественным;
- 2) ограниченная возможность воздействия на социально-экономические объекты в исследовательских целях.

Необходимые условия эксперимента:

- 1) сохранение сущности общественного и государственного строя;
- 2) недопустимость ущемления интересов населения;
- 3) хозяйственная значимость планируемого нововведения;
- 4) обратимость результата (контролируемый характер эксперимента, возможность возврата к исходному состоянию);
- 5) наличие контрольного объекта;
- 6) создание экспериментальной ситуации (обеспечение чистоты эксперимента по возможности и исключение побочных обстоятельств).

У. Моделирование предполагает создание такого аналога планируемого процесса, в котором отражены важнейшие свойства этого процесса. Особенность моделирования, - упрощение реальности, - позволяет выделить существенные особенности сложных объектов.

Моделирование в планировании применяется в следующих случаях:

а) когда необходимо разработать проект системы, не создавая ее в реальной жизни;

б) когда необходимо совершенствовать имеющуюся систему, а эксперимент на ней невозможен или неоправдан (из-за больших затрат);

в) когда эксперимент в условиях реальной системы связан с ее разрушением.

В планировании моделирование не дает никакого решения, а лишь позволяет получить аналог реального процесса.

#### У1. Методы специальных исследований

В планировании некоторые процессы поддаются количественному измерению, а некоторые не поддаются количественной оценке. Соответственно, во-первых, используются количественные методы разработки плановых заданий (балансовый метод и др.), во-вторых, широко используются социологические методы.

### **4. Изменение места и роли прогнозирования и планирования в регулировании современной экономики**

В послевоенный период в разных экономических странах широко применяется прогнозирование, программирование и иногда планирование на макроэкономическом уровне (Франция, Япония).

Факторы, определяющие повышение роли макроэкономического планирования и прогнозирования.

1) Усиление зависимости социально-экономических процессов в различных странах, связанное с развитием международного разделения

труда. Национальные системы прогнозирования и стратегического планирования должны осуществлять взаимодействие с такими же системами других стран и объединений.

2) Обострение дефицита энергетических и иных природных ресурсов. Повышается значимость научно-технического прогнозирования.

3) Прогнозирование и макроэкономическое планирование должны учитывать аспект взаимодействия государственной и частной форм хозяйствования.

4) В макроэкономическом планировании и прогнозировании должен учитываться региональный аспект, значение которого в социально-экономическом развитии повышается.

## **5. Характеристика долгосрочного прогнозирования как базы стратегического планирования**

Прогнозные документы предполагают:

1) описание состояния объекта, основных проблем его функционирования, настоящим и будущим;

2) предсказание возможных вариантов развития и изменения объекта и среды, в котором он находится;

3) раскрытие возможных решений и действий по реализации благоприятных вариантов.

Взаимодействие различных подходов макроэкономического планирования и прогнозирования.

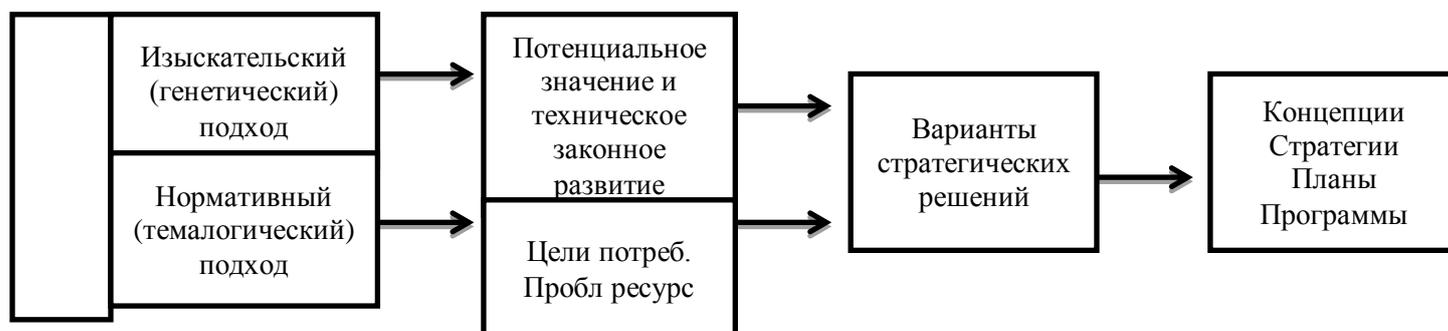


Схема 1. Различные подходы к макроэкономическому планированию

Требования к прогнозам:

1) вариантность прогноза; 2) высокая степень достоверности и объективности прогнозных оценок; 3) комплексность прогноза (он должен охватывать важнейшие сферы экономической и социальной сферы); 4) сбалансированность прогноза (прогнозные оценки в различных сферах должны быть взаимосвязаны); 5) непрерывность прогнозирования (должны оцениваться результаты, качество прогнозов, достоверность оценок).

Методы прогнозирования:

1) эвристические исследования ранее неизвестного; 2) фактологические методы, базирующиеся на анализе статистических данных; 3) комбинированные.

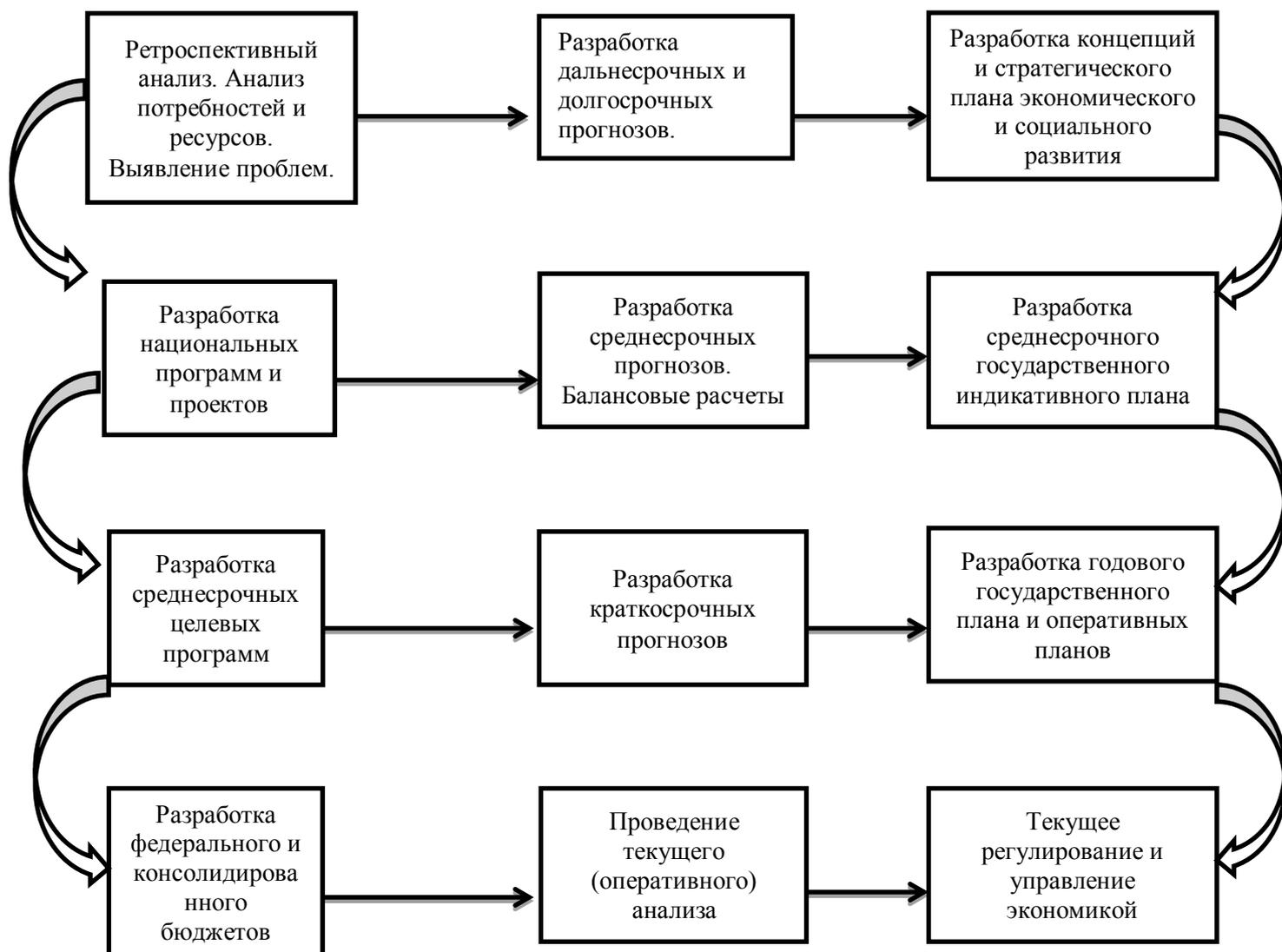


Схема 2. Направления прогнозирования и регулирования экономического развития

**6. Стратегически-инновационная функция государства и механизм ее реализации.**

Новый подход в методологии прогнозирования и стратегического планирования включает рассмотрение ряда взаимосвязанных элементов (схема 3).

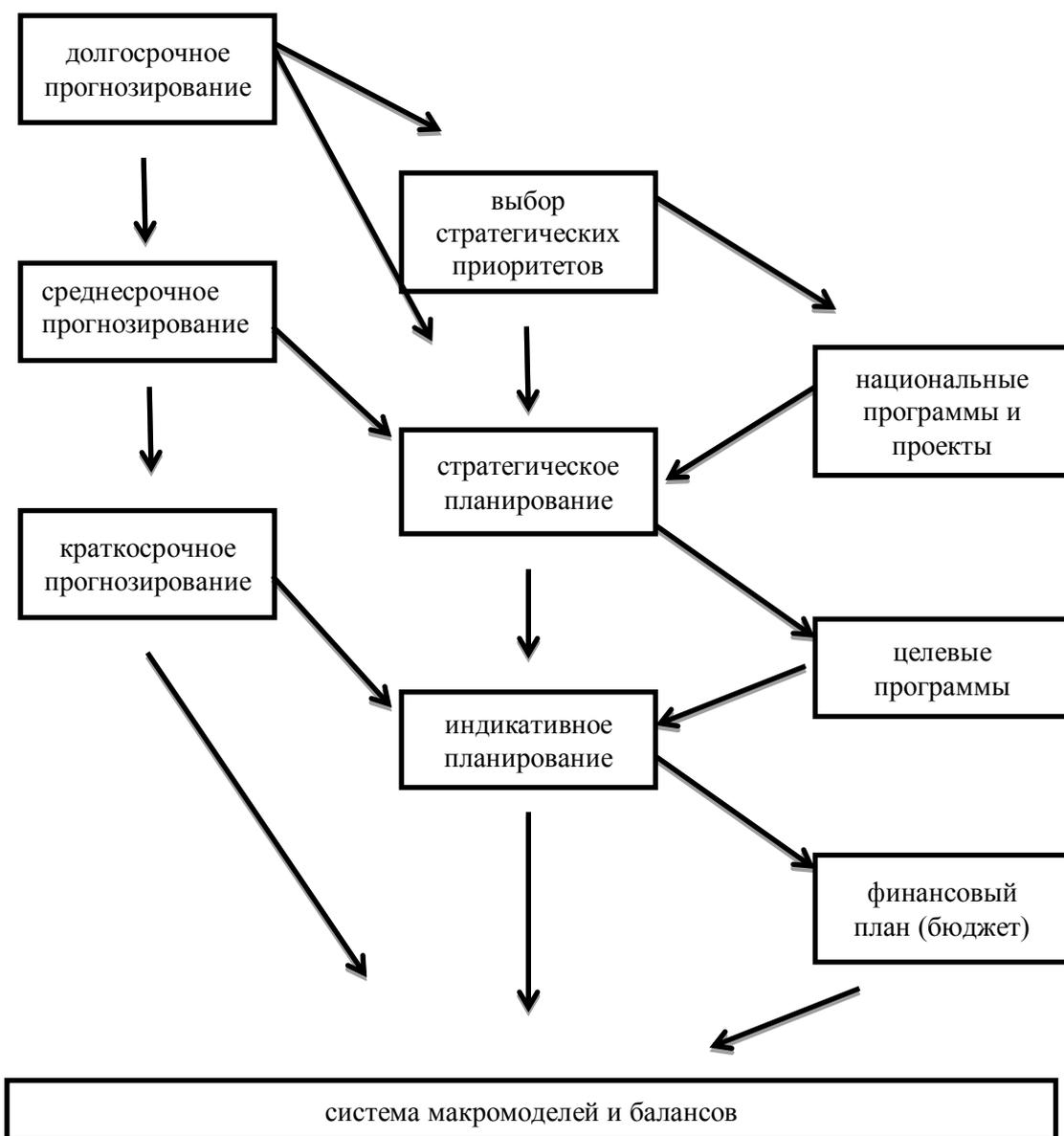


Схема 3. Система стратегического регулирования социально экономического развития.

Последовательно осуществляются следующие виды деятельности:

- 1) выявление на основе долгосрочного прогноза тенденций социально-экономического развития;
- 2) выбор стратегических приоритетов и их реализация на основе стратегических планов;
- 3) гибкая реализация стратегического плана на основе индикативных планов и бюджетов, обеспечивающих сочетание интересов государства и бизнеса.

Такой подход способствует реализации стратегической инновационной функции государства.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Охарактеризуйте экономический либерализм как разновидность государственной экономической политики.
2. В каких странах со смешанной экономикой использовалось макроэкономическое планирование?
3. Охарактеризуйте основные формы макроэкономического планирования.
4. Какие экономические функции государства относятся к общепризнанным в условиях смешанной экономики?
5. Что является объектом макроэкономического планирования?
6. Охарактеризуйте методы и подходы, применяемые в макроэкономическом планировании.
7. Раскройте основные требования к прогнозам.
8. Охарактеризуйте основные элементы методологии макроэкономического планирования и прогнозирования.