

Тема 5. Индикативное планирование.

Вопросы

1. Содержание, основные формы и роль индикативного планирования в современной экономике.

2. Формирование системы индикативного планирования в России

1. Содержание основные формы и роль индикативного планирования в современной экономике

Индикативное планирование - это процесс формирования параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующих государственной социально-экономической политике.

Индикативное планирование - это механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой.

Индикативное планирование предполагает использование следующих процедур: 1) определение общенациональных приоритетов; 2) целеполагание; 3) прогнозирование; 4) бюджетирование; 5) программирование; 6) Контрактация.

Взаимодействие субъектов в рамках индикативного планирования является равноправным.

Индикативное планирование реализуется на разных уровнях управления: 1) макроэкономическом уровне; 2) региональном уровне; 3) межотраслевом и межрегиональном уровнях; 4) микроэкономическом уровне.

Формы индикативного планирования:

1. Конъюнктурная (ЕС). Конъюнктура - это совокупность условий и факторов, определяющих социально-экономическую ситуацию. В данном

случае функция индикативного планирования заключается в улучшении экономической конъюнктуры путем использования макрорегуляторов в рамках фискальной и монетарной политики.

2. Структурная форма индикативного планирования (характерна для Японии). В данном случае реализуется определенная государственная структурная политика. Широко используются налоговые, кредитные льготы и другие меры государственной поддержки.

3. Стратегическая форма (Франция). Она предполагает четкий выбор основных приоритетов развития национальной экономики и их учет в государственной экономической политике. Каждое из приоритетных направлений получает статус целевой государственной программы, которая обеспечивается различного рода преференциями.

Индикативное планирование предполагает наличие конкретной глобальной цели, а также определение прикладных целей.

Выделяют несколько типов индикативного планирования, отличающихся различной степенью сочетания государственного регулирования и рыночного саморегулирования.

1. Первый тип предполагает преобладание государственного сектора с допущением частного сектора (Китай). В данном случае формируется система параметров, характеризующих состояние экономики страны, определяются общенациональные приоритеты и устанавливаются меры государственного воздействия на экономические и социальные процессы.

2. Во втором случае формируются государственные программы развития отдельных сфер экономики, которые формально не являются обязательными для хозяйствующих субъектов. В данном случае ключевое значение имеет информационно-ориентирующая функция планирования (Япония).

3. Третий тип предполагает обязательные задания для государственного сектора экономики и установление желаемых параметров

для частного сектора. Частные фирмы ориентируются на планы государства, которые не являются для них обязательными.

4. При реализации четвертого типа индикативного планирования наряду с информационной функцией планирования создается механизм координации действий государства и других субъектов экономики. Он предполагает воздействие на экономические интересы хозяйствующих субъектов. (Франция).

2. формирование системы индикативного планирования в России

В России длительное время использовалась директивная форма планирования с определенными достоинствами и недостатками.

На рубеже 1990-х годов на волне критики недостатков директивного планирования произошел отказ от макроэкономического планирования в целом. В настоящее время целесообразность макроэкономического планирования в такой его форме как индикативное планирование получает все более широкое признание.

Примерная структура индикативного плана может включать следующие разделы:

1. Оценка исходного состояния экономики. Проблемы, которые необходимо решить в предстоящий период.

2. Сводные макропоказатели (индикаторы): объем и темпы прироста ВВП, инвестиции в основной капитал, рост реальных доходов населения и розничного товарооборота, уровень инфляции, объем экспорта и импорта.

3. Социальное развитие: прогноз уровня рождаемости, естественного прироста населения, миграции, изменение трудовых ресурсов, развитие здравоохранения, образования и культуры.

4. Наука и инновационно-технологическое развитие.

5. Производство товаров и услуг. Развитие основных отраслей производства и народнохозяйственных комплексов. Задания по развитию государственного и муниципального секторов экономики.

6. Природно-экологическая динамика. Задачи по приросту разведанных запасов полезных ископаемых. Задания по лесовосстановлению. Меры по улучшению охраны окружающей среды.

7. Институциональные преобразования. Развитие рыночной инфраструктуры. Поддержка малого и среднего бизнеса. Развитие финансово-кредитной сферы.

8. Территориальное развитие. Индикаторы по развитию федеральных округов. Сближение уровней регионального развития. Преодоление депрессивности отдельных регионов.

9. Оборона, правопорядок, управление. Развитие ОПК. Укрепление органов правопорядка. Совершенствование судебной системы, государственного и муниципального управления.

10. Внешние связи. Объем и структура экспорта и импорта. Развитие интеграционных связей с заинтересованными странами. Иностранские инвестиции. Внешняя задолженность развитие туризма.

Индикативный план должен быть сбалансирован, он должен опираться на следующие балансы:

1. Баланс трудовых ресурсов. Численность, возрастной состав, уровень квалификации, распределение по видам деятельности.

2. Топливо-энергетический баланс. Обеспеченность запасами минерального топлива и электроэнергии.

3. Баланс других видов природных и материальных ресурсов. Черные и цветные металлы, лесные ресурсы, пресная вода.

4. Баланс основных фондов с учетом износа, уровня обновления, инвестиций.

5. Финансовые балансы. Бюджет, платежный баланс, баланс денежных доходов и расходов предприятий и населения.

Индикативное планирование должно опираться на взаимодействие федеральных органов управления с органами управления субъектов Федерации и крупнейшими предприятиями страны.

Целесообразно создание специального органа при правительстве РФ, осуществляющего разработку и координацию индикативных планов.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте сравнительную характеристику различных форм макроэкономического планирования.

2. Охарактеризуйте содержание, основные формы и роль индикативного планирования в современной экономике.

3. Обоснуйте целесообразность формирования системы индикативного планирования в России