

Тема 4. Национальное программирование

Вопросы:

- 1. Научные основы национального программирования.**
- 2. Исторический опыт и перспективы национального программирования.**
- 3. Методология и технология национального программирования.**

1. Научные основы национального программирования

Выделяются 2 направления государственного регулирования экономических процессов:

I. Формирование определенных правил игры для хозяйствующих субъектов. Например, разработка правовых основ хозяйствования, стандартов качества. Государство в данном случае обеспечивает благоприятные условия для свободной конкуренции самостоятельных производителей.

II. Непосредственное участие государства в изменении поведения хозяйствующих субъектов в определении траектории движения. В данном случае государство использует национальные программы и проекты, адресное финансирование.

В этой связи выделяют 3 сектора экономики:

1. Рыночный сектор. Непосредственное влияние государства на поведение хозяйствующих субъектов здесь минимально.

2. Нерыночный сектор. Включает миллионы организаций и домохозяйств, которые не могут жить за счёт продажи товаров и платных услуг. Они нуждаются в постоянной поддержке государства (пенсионеры, инвалиды, дети, студенты, военнослужащие и т.д.).

3. Стратегически-инновационный сектор. Этот сектор развивается на основе государственно-частного партнерства.

Формы национального программирования:

1. Национальные антикризисные программы
2. Национальные программы, направленные на реализацию инновационных прорывов
3. Целевые программы федерального или регионального уровня, обеспечивающие решение конкретных проблем в той или иной сфере.
4. Национальные проекты. Они имеют более ограниченную сферу действий, чем программы, могут быть самостоятельными или элементами программ.

2. Исторический опыт и перспективы национального программирования

В советский период нашей истории были, например, разработаны План ГОЭЛРО (1920 г), рассчитанный на 10-15 лет, Продовольственная программа СССР (1982 г).

С 2006 года в РФ разрабатываются и реализуются национальные проекты (в области здравоохранения, образования, жилищного строительства, агропромышленного комплекса).

Достоинства национальных проектов:

1. Четкое определение государственных стратегических приоритетов в экономике и социальной сфере.
2. Целевое выделение значительных ресурсов, позволяющих решить крупные проблемы.
3. Формирование системы управления реализацией проектов.

В настоящее время система национального программирования может выглядеть следующим образом: 5-6 национальных программ (15-20 лет), национальные проекты в рамках этих программ или самостоятельные.



Схема 1. Система национальных инновационных проектов и программ

3. Методология и технология национального программирования

Основы методологии национального программирования может быть охарактеризованы следующим образом.

1. Национальные программы и проекты это особый метод воздействия на социально экономические процессы. Он применяется там, где рыночное саморегулирование недостаточно эффективно.

2. Национальные программы охватывают не всю экономику и социальную сферу, а только приоритетные направления.

3. Реализация программ предполагает перераспределение и концентрацию ресурсов.

4. Составляющие различных программ и проектов должны быть взаимосвязаны

5. Управление реализацией национальных программ должно быть четко организовано. Должен быть единый управляющий центр.

6. Разработку и реализацию национальных программ необходимо строить на профессиональной основе. Это предполагает использование высококвалифицированных специалистов. Создание системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров.

7. Управление разработкой и реализацией национальных программ предполагает соблюдение принципа разделения и кооперации властей.

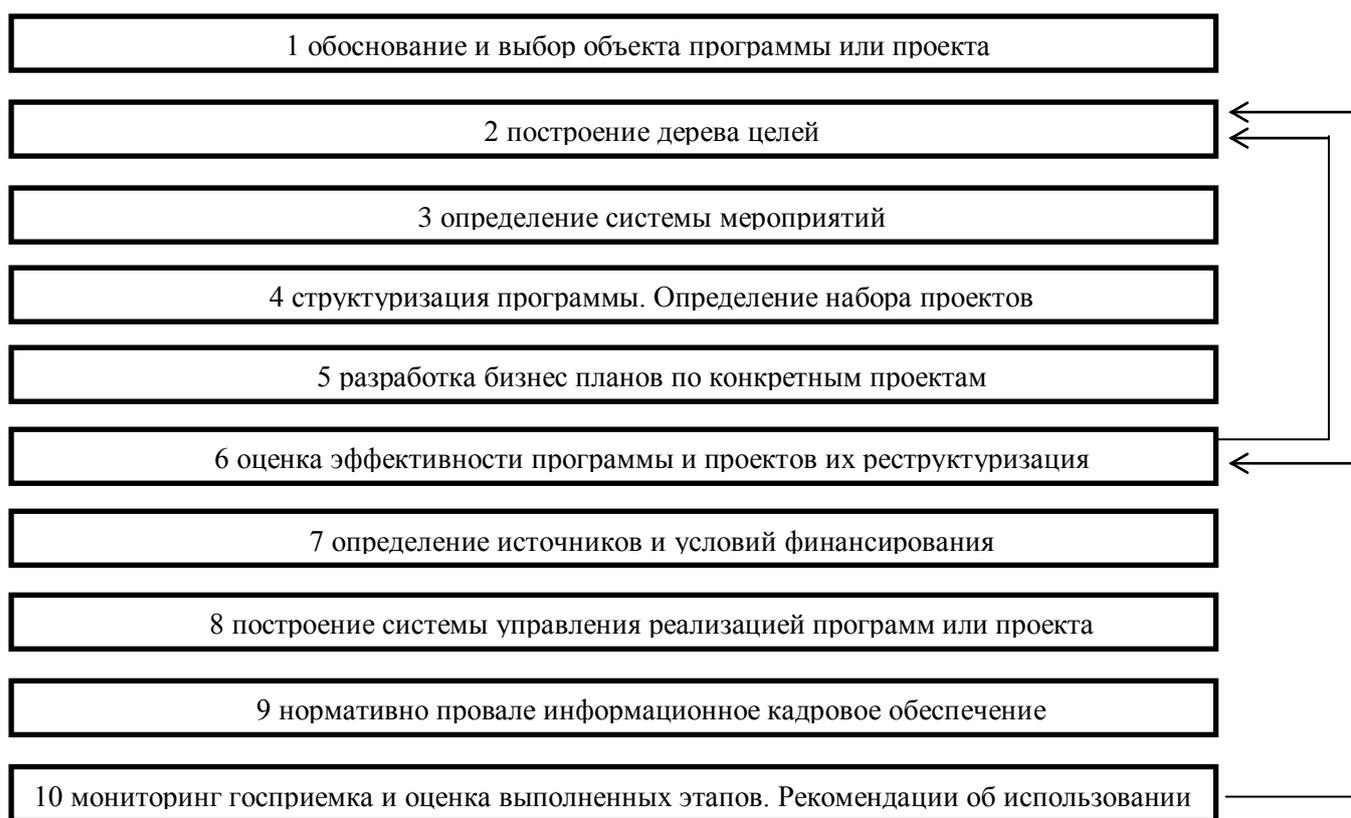


Схема 2. Технология разработки и реализации национальных программ и проектов

1. Обоснование и выбор объекта программы или проекта.

Большой проблемой в данном случае является наличие большого числа вопросов требующих решения. В связи с ограниченность бюджетных ресурсов требуется наиболее важных вопросов и разработка соответствующих программ. Выделяется сравнительно небольшой набор приоритетных проектов, которые подвергаются неоднократной экспертизе.

2. Построение дерева целей

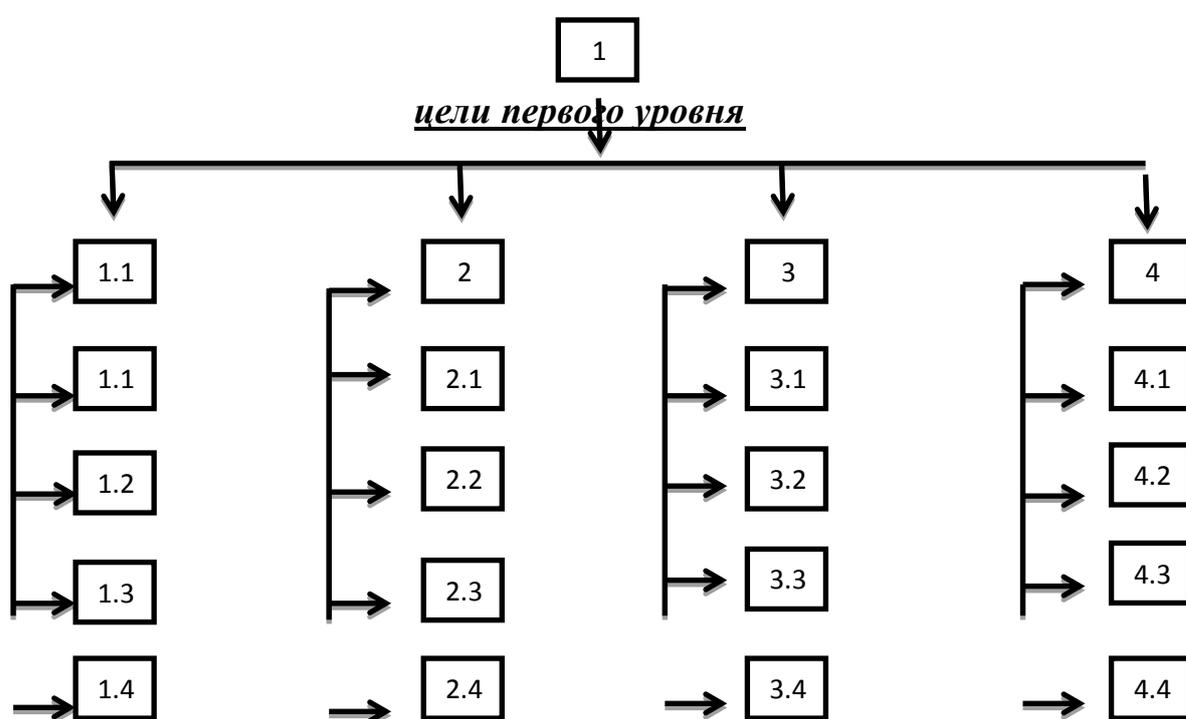


Схема 3. Дерево целей программы (проекта)

Важным требованием при построении дерева целей является недопущение пропуска необходимых мероприятий

3. Определение системы мероприятий.

Каждому элементу дерева целей разрабатываются последовательно или параллельно выполняемые мероприятия.

Недопущение пропуска необходимых мероприятий так же является важным условием.

4. Структуризация программы. Определение набора проектов.



Схема 4. Структура национальной программы.

5. Разработка бизнес-планов по конкретным проектам.

Разработка бизнес планов рассматривать в качестве важнейшего этапа программирования эта разработка становится возможной после решения ранее рассмотренных задач. Бизнес планы по конкретным проектам, как правило, включают следующие разделы: 1) содержание и

конкурентоспособность конечных результатов проекта; 2) исполнители и соисполнители проекта; 3) необходимые для выполнения проекта ресурсы; 4) технология выполнения проекта; 5) источники финансирования и финансовые потоки; 6) риски и их минимизация; 7) эффективность реализации проекта.

6. Оценка эффективности программы и проектов их реструктуризация.

Основными критериями оценки и отбора проектов являются: 1) технологический уровень и конкурентоспособность продукта с учетом ритма смены поколений техники; 2) наличие перспективных рыночных ниш и насущных потребностей общества; 3) обеспеченность ресурсами, прежде всего отечественными; 4) уровень эффективности экономической, социальной, оборонной, управленческой, экологической.

По результатам экспертизы проектов осуществляется их рейтинговая оценка и производится окончательный отбор проектов.

7. Определение источников и условий финансирования.

Основные источники финансирования.

1) бюджетное финансирование для проектов некоммерческого характера и коммерческих проектов в стартовый период;

2) вложение внебюджетных инвестиционных, венчурных, экологических и других фондов;

3) инвестиции заинтересованных частных отечественных инвесторов, корпораций, банков;

4) инвестиции заинтересованных иностранных инвесторов;

5) самофинансирование участников реализации проектов.

8. Построение системы управления реализацией программ или проекта

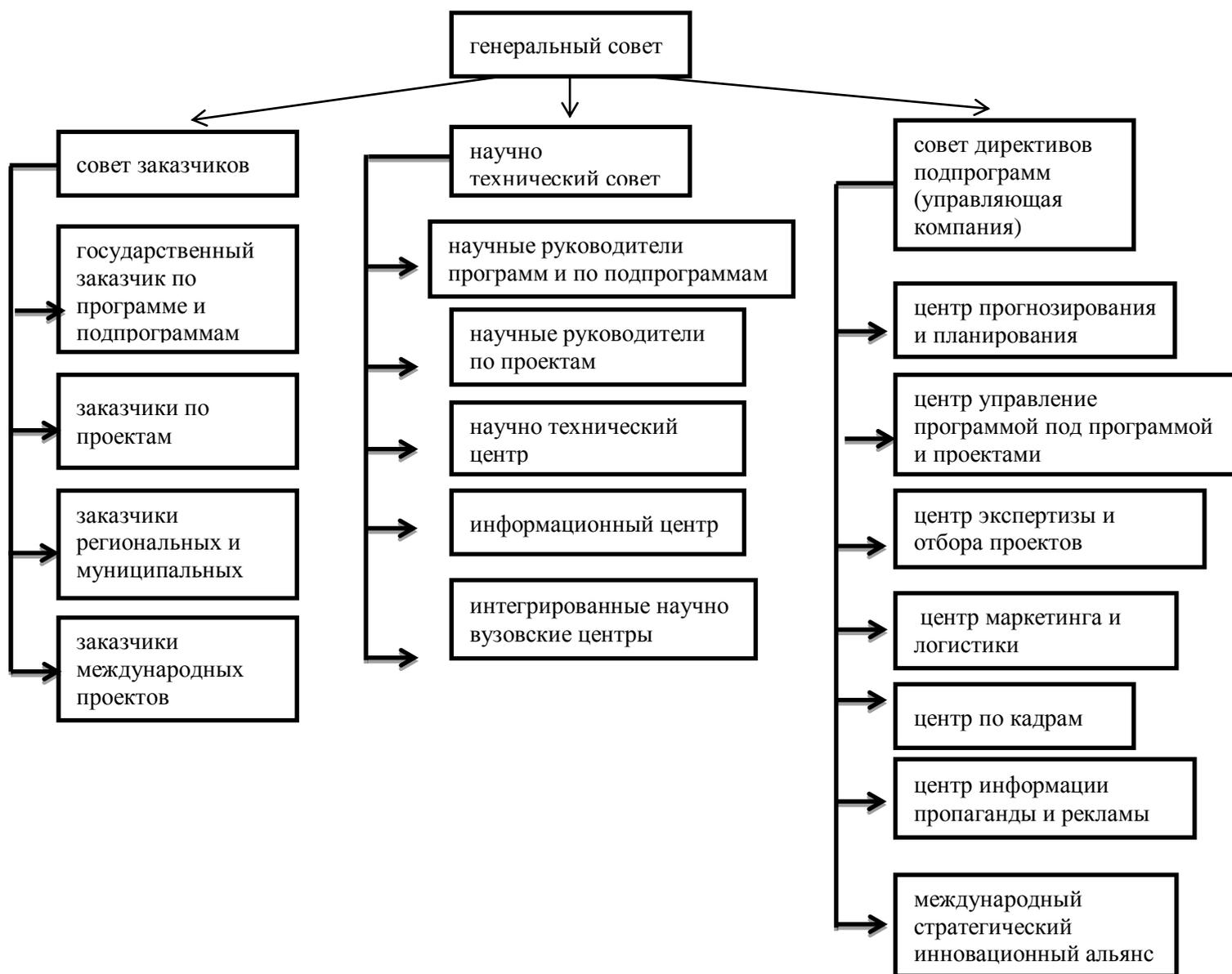


Схема 5. Структура управления программой (проектом)

9. Нормативно- правовое, информационное и кадровое обеспечение.

9.1 Нормативно - правовое обеспечение. ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

9.2 Информационное обеспечение. Сбор обработка и предоставление исполнителям статистической, аналитической, прогнозной, нормативно-правовой и иной информации.

9.3 Кадровое обеспечение. Организация подготовки и переподготовки повышения квалификации и дистанционного обучения работников, занятых в программе, а также издание учебно-методической литературы и организация консультативной службы.

10. Мониторинг, приемка и использование программы.

Оценка выполненных этапов. Рекомендации об использовании программы.

Мониторинг целесообразно заложить на статистический орган, который должен использовать специальные формы отчетности для периодических обследований.

В ряде случаев счетная палата может осуществлять аудит по каждой программе. Государственную приемку осуществляет комиссия, в состав которой входят заказчики, представители государственных органов и гражданского общества.

Ответственным за использование полученных результатов назначается специальный государственный орган.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте научные основы национального программирования.
2. Оцените исторический опыт и современное состояние программирования в России.
3. Оцените перспективы национального программирования в нашей стране.
3. Охарактеризуйте методологию и технологию национального программирования.